PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO – SEZ. III *BIS*

ROMA

R.G. N. 5788/2020

MOTIVI AGGIUNTI CON ISTANZA DI CONCESSIONE DI MISURE CAUTELARI ANCHE MONOCRATICHE PROVVISORIE AI SENSI DELL'ART. 56 C.P.A.

Nell'interesse dei Prof.ri:

Cognome	**Nome**	**Codice fiscale**
Accardo	Daniele	CCRDNL90B01C286W
Albertoni	Erika	LBRRKE74B67A059D
Aloisi	Maria Luisa	LSAMLS62M45G702H
Altamura	Fabiana	LTMFBN80A65H703Z
Altamura	Raffaele	LTMRFL76R05A883E
Arciprete	Sossio	RCPSSS87H04F839F
Aromino	Rosanna	RMNRNN88A47L259Z
Aruta	Raffaella Anna	RTARFL82L66F839H
Atzei	Salvatore	TZASVT84T07G113Z
Azzarone	Valeria	ZZRVLR89R42D643Q
Baldo	Katia	BLDKTA81P61G273S
Barbagallo	Carolina	BRBCLN90P70C351E
Barletta	Laura	BRLLRA77S41A509K
Barone	Ida	BRNDIA91A43A512I
Barone	Luana	BRNLNU88R45D005B
Baroni	Margherita	BRNMGH76H59C107A
Bartalucci	Geraldine	BRTGLD90E68I046X
Basso	Ilaria	BSSLRI89A64D969W
Benevento	Lucrezia	BNVLRZ82B63F912D
Bergamasco	Serena	BRGSRN78H66H703J
Bevilacqua	Cinzia	BVLCNZ84L67F839O

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Biagini	Filippo	BGNFPP80R15D612K
Biancaccio	Marta	BNCMRT86H48F839O
Bizzarro	Carmela	BZZCML61B43F839Y
Blasio	Regina	BLSRGN75M64G813A
Bonomo	Giuseppe	BNMGPP81H25A089H
Bordi	Romina	BRDRMN85L61A783I
Bove	Angela	BVONGL72D63G812L
Caldara	Angela	CLDNGL90D68E791P
Caldarella	Giovanna	CLDGNN64E49C351Z
Caldiero	Paola	CLDPLA83E65F839K
Caneschi	Renato	CNSRNT75P01G812M
Cappelluti	Onofrio	CPPNFR96M23F284R
Caramia	Gilda	CRMGLD87C63E205P
Cardillo	Maria Assunta	CRDMSS79L64D708Z
Casanova	Rosa	CSNRSO91A71F839I
Casertano	Antonio	CSRNTN67M28B519M
Casillo	Lucio	CSLLCU72B20L219T
Caso	Dafne	CSADFN90A70B963O
Caterini	Claudia	CTRCLD84T56H501O
Cavallaro	Domenica Stefania	CVLDNC80T46G371X
Cavallaro	Teresa	CVLTRS73B66B077M
Cavallo	Antonio	CVLNTN71T05C623L
Cerruti	Isabella	CRRSLL80B64L675N
Chialli frangipani	Silvia	CHLSLV73D43A390K
Chianese	Ciro	CHNCRI89T13F839S
Chirico	Mario	CHRMRA62S04C485G
Cioce	Annalisa	CCINLS88E71H501U
Cocchi	Giuseppe	CCCGPP87D03B519I
Collalti	Donatella	CLLDTL70S45H501K
Collura	Erika	CLLRKE76H56A089D
Comella	Angela	CMLNGL79H68F839U

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Conforto	Andrea	CNFNDR82P28I158P
Corsuto	Luisana	CRSLSN85R59I483E
Cotroneo	Simona	CTRSMN79R49F158N
Crisci	Rosa	CRSRSO71E50H834S
Cristiano	Viviana	CRSVVN87P45F839Q
Cuda	Santo Gabriele	CDUSTG83D05H224X
Cufino	Pamela	CFNPML71H54F839P
Curti Giardina	Anna Maria	CRTNMR84S50G273U
D'Abundo	Regina	DBNRGN86L51F839Z
De Luca	Annalisa	DLCNLS78P70F839M
De Nubbio	Stefania	DNBSFN93R50F839U
De Santis	Pierluigi	DSNPLG76S05H703T
De Stefano	Giusy Anna	DSTGYN84L68A509M
Del Carlo	Anna Lisa	DLCNLS72S49E715T
Del Galdo	Beatrice	DLGBRC75D53H703M
Del Vecchio	Maria	DLVMRA79A59F839T
Della Rossa	Antonella	DLLNNL85C62B963L
Di Bernardo	Massimo	DBRMSM85R31A944R
Di Gennaro	Fabio	DGNFBA79R24F839B
Di Giacomo	Ivana	DGCVNI72M48H703C
Di Lorenzo	Fabio	DLRFBA69R14C495C
Di Maio	Antonella	DMINNL79A68F943P
Di Maio	Carolina	DMICLN79R57F839F
Di Matteo	Annalisa	DMTNLS84D55A717V
Di Nardo	Maria	DNRMRA81D42F839C
Di Pietro	Filomena	DPTFMN90D66B963A
Diana	Paola	DNIPLA86H68A512O
Diomaiuti	Salvatore	DMTSVT66E08A512S
Donadoni	Andrea	DNDNDR81T03A794K
D'Onofrio	Marianna	DNFMNN86R43G812X
Doz	Marco	DZOMRC78H16L424Y

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Esposito	Alessandra	SPSLSN92P64F839I
Esposito	Annunziata	SPSNNZ96M51L259H
Esposito	Carmen	SPSCMN94T42A662Q
Esposito	Ivano	SPSVNI76P23I438G
Esposito	Lucia	SPSLCU78R53D883B
Ferraris	Stefania	FRRSFN72M55L750P
Fici	Laura	FCILRA79C46D423U
Filpa	Viviana	FLPVVN87C53L682X
Fiorin	Daniele	FRNDNL71L03E951N
Franco	Antonella	FRNNNL86T44I438D
Franza	Matteo	FRNMTT67C28I019S
Frittitta	Vittoria	FRTVTR82C47G273M
Gaeta	Fausta	GTAFST91M67A509M
Gallo	Francesca	GLLFNC91M47I225Q
Galluccio	Annalisa	GLLNLS92C60F839S
Gargiulo	Rosanna	GRGRNN74T64C129Q
Gattoni	Nicolo'	GTTNCL85P26D286W
Gaudio	Francesco	GDAFNC84E01H501U
Genise	Olga Maria Giovanna	GNSLMR97S46H501J
Gentilcore	Mafalda Anna	GNTMLD81D52L259K
Giuliani	Luisa	GLNLSU79B41A485T
Granata	Simona Maria	GRNSNM89S66C351V
Greco	Gabriela	GRCGRL84T43Z112L
Guerriero	Ciro	GRRCRI97S12A509I
Immobile	Alessandro	MMBLSN77E18F839L
Imperio	Domenico	MPRDNC91D14C349J
Improta	Alessia	MPRLSS84A62F839J
Ingino	Sara	NGNSRA85R45A509Z
Izzo	Gianluca	ZZIGLC82P26A431C
Kulish	Kristina	KLSKST87C58Z138M
La Guardia	Anna	LGRNNA83H65I438S

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Laneri	Salvatore	LNRSVT91P17E536U
Laudisio	Patrizia	LDSPRZ78C45I438X
Lo Buglio	Rosalia	LBGRSL90T45G793V
Luongo	Ciro	LNGCRI89H04F839W
Luzzi	Sonia	LZZSNO86L45F712W
Maiorani	Carlo	MRNCRL72P04H501X
Manna	Michele	MNNMHL83E25F912N
Mantovani	Diego	MNTDGI67D10L750G
Manzi	Diana	MNZDNI86T60F839X
Manzo	Maria Grazia	MNZMGR76C46H931U
Manzo	Stefania	MNZSFN71M42F839J
Maresca	Antonio	MRSNTN87D25A509N
Maresca	Pietro	MRSPTR87D25A509T
Mariano	Fulvia	MRNFLV87B49L049R
Marino	Alessio	MRNLSS90M12F839H
Marino	Domenico	MRNDNC77D23H703V
Massa	Michele	MSSMHL88P30C129R
Massimino	Martina	MSSMTN93S44B111I
Mauriello	Giuseppe	MRLGPP71L20B715Q
Meligrana	Maria Vittoria	MLGMVT78C60L452W
Menna	Giuliana	MNNGLN86B53A509P
Mereu	Marco	MREMRC81H20I647U
Messina	Michela	MSSMHL89M60E396U
Mirra	Francesca	MRRFNC84P60G793M
Moccia	Carla	MCCCRL89S50G190E
Moccia	Mariarosaria	MCCMRS89H42F839J
Mollicone	Alessio	MLLLSS80T18I838U
Monteasi	Roberto	MNTRRT89L02F839S
Morbioli	Marina	MRBMRN69E64C858F
Moretta	Carla	MRTCRL92P55B963T
Morgante	Liliana	MRGLLN71R45H501L

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Mottola	Francesca	MTTFNC82H43H703C
Nesci	Daniele	NSCDNL80A21H501P
Nuzzo	Paolo	NZZPLA82L17F839W
Oliva	Angelo	LVONGL85D14A512F
Orsini	Dalila Alberta	RSNDLL90L66F839C
Pagliuso	Maria Giovanna	PGLMGV88L45G596W
Palmentieri	Martina	PLMMTN86B65F839H
Palumbo	Annalisa	PLMNLS81C64G309L
Palumbo	Loredana	PLMLDN82R47A717S
Panico	Anna	PNCNNA84H45C495O
Paolillo	Annunziatina	PLLNNZ86T67H703N
Paolone	Carmela	PLNCML76A56F839B
Papa	Gerardo	PPAGRD73M31B963I
Pasculli	Annarita	PSCNRT70P65A662B
Pedalino	Nunzia	PDLNNZ97E69A509K
Pellegrino	Antonietta	PLLNNT71H70A512C
Pellegrino	Lucia Ida Elisa	PLLLDL87R52B963W
Penna	Daniela	PNNDNL89E64B111U
Perfumo	Massimo	PRFMSM68A24D969Z
Perino	Raffaele	PRNRFL75P07E131A
Petrella	Chiara	PTRCHR91D41C615A
Pezzullo	Annunziata	PZZNNZ81C69F839B
Piazza	Fabio	PZZFBA73S09F205C
Piccolo	Maria Consiglia	PCCMCN92D67B963Y
Piermarioli	Claudia	PRMCLD86D66I608M
Plastina	Matilde	PLSMLD82S59B774I
Poli	Giancarlo	PLOGCR61T27A859R
Pontecorvo	Chiara	PNTCHR89C42A717N
Ponzo	Mariagrazia	PNZMGR81T47L419Y
Porcaro	Angela	PRCNGL91A68F839E
Pulcinelli	Giacomo	PLCGCM82C17C309M

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Punzo	Clelia	PNZCLL61S49B924M
Quirino	Anna Rosaria	QRNNRS88E58L259C
Ragini	Stefania	RGNSFN75R62F206O
Raia	Anna	RAINNA82C57I438R
Redaelli	Raffaele	RDLRFL91H12B729M
Reggina	Elena	RGGLNE78B49F839G
Restituto	Rossella	RSTRSL89S53E396L
Ridulfo	Emanuele	RDLMNL96B20G273J
Risari	Matteo	RSRMTT81D04E897I
Rocco	Carlo	RCCCRL73E19F839F
Rocco	Ilda	RCCLDI72A58D122R
Rolletta	Chiara	RLLCHR92P67D962N
Rossetti	Antonella	RSSNNL62M71G702W
Russo	Nadia	RSSNDA96H43E791N
Russo	Rosita	RSSRST90A68F839Z
Russolillo	Pasqualina	RSSPQL70R44F839A
Sabatino	Luigi	SBTLGU81L06A512B
Sanna	Thomas	SNNTMS83L09G113F
Sannino	Filomena	SNNFMN86C64F839S
Sannino	Vincenzo	SNNVCN88R15F839Z
Santangelo	Valeria	SNTVLR89P66E202R
Santoro	Pietro	SNTPTR90T29B963W
Sapio	Vincenzo	SPAVCN91R13F839X
Savoia	Alessandra	SVALSN88E50F376Q
Scardacchi	Massimiliano	SCRMSM69B24G479G
Schifano	Michele	SCHMHL80D06F830K
Scognamiglio	Maria Luigia	SCGMLG89H55L259A
Serafini	Matteo	SRFMTT81P27H501T
Serafini	Sirio	SRFSRI74H21H501G
Sica	Raffaella	SCIRFL86D48H703E
Sorrentino	Francescapia	SRRFNC71S44F839Z

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Sorrentino	Maria	SRRMRA74A41L2R9H
Spera	Felice	SPRFLC71A25E955T
Stasio	Maria	STSMRA73C67A717Q
Stella	Emiliano	STLMLN78M29A509I
Stio	Mariateresa	STIMTR78D51G793N
Tango	Teresa	TNGTRS84S56F839I
Taraso	Yuri	TRSYRU79P01G317Z
Tibaldi	Raffaella	TBLRFL73T57A944U
Toma	Paolo	TMOPLA87P20D862R
Tondo	Giancarlo	TNDGCR69B07F839V
Trocino	Enza	TRCNZE77C66F839S
Turrina	Chiara	TRRCHR76B61C312P
Usai	Laura	SUALRA83H41G203J
Valletta	Giusy	VLLGSY94B58G309U
Vedova	Daniela	VDVDNL70A51B990I
Vena	Jessica	VNEJSC86B52A509U
Verde	Maria	VRDMRA82M41F839P
Verrone	Antimina	VRRNMN82S51F839J
Vincenzo	Nicol	VNCNCL95A11H703M
Vitale	Flavia	VTLFLV77P46F839B

rappresentati e difesi – come da procura in calce al presente atto – dall'avv. Guido Marone (cod. fisc. MRN GDU 78L18 F839D), con il quale elettivamente domicilia in Napoli, alla Via L. Giordano n. 15. Ai sensi dell'art. 136 cod. proc. amm. si indicano i seguenti recapiti ove si chiede siano inoltrate le comunicazioni: fax 081.372.13.20 – pec guidomarone@avvocatinapoli.legalmail.it.

CONTRO il Ministero dell'Istruzione, in persona del Ministro p.t.

PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA PREVIA ADOZIONE DI MISURA CAUTELARE ANCHE MONOCRATICA: A) del Diario delle prove scritte della

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno, (bandita ai sensi dell'art. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 (conv. con L. 20 dicembre 2019 n. 159), pubblicato dal Ministero dell'Istruzione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana - 4ª Serie speciale «*Concorsi ed esami*» - del 29 settembre 2020 n. 76 nella parte in cui esclude la partecipazione dei ricorrenti dalle prove; **B)** di ogni altro atto premesso, connesso e/o consequenziale siccome lesivo dell'interesse dei ricorrenti.

NEL RICORSO (iscritto al R.G n. 5788/2020) proposto per l'annullamento e/o la riforma del decreto direttoriale del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione – Ministero dell'Istruzione, 23 aprile 2020 prot. n. 510 (pubblicato sulla GURI IV Serie Speciale "Concorsi ed esami", n. 34 del 28 aprile 2020), con il quale veniva indetta la procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno, bandita ai sensi dell'art. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 (conv. con L. 20 dicembre 2019 n. 159); del decreto direttoriale del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione – Ministero dell'Istruzione, prot. n. 639 del 27 maggio 2020, con il quale veniva confermata la procedura straordinaria e disposta la sospensione dei termini di presentazione delle domande di partecipazione onde consentire l'adeguamento della *lex specialis* alle sopravvenienze normative, il tutto comunque meglio generalizzato nell'atto introduttivo del giudizio.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

FATTO

I ricorrenti sono tutti docenti precari inseriti nella III fascia delle graduatorie di circolo e di istituto ex D.M. 13 giugno 2007 n. 131, siccome privi di abilitazione all'insegnamento, che negli anni sono stati comunque destinatari di incarichi di supplenza così sopperendo concretamente al fabbisogno di organico del Ministero dell'Istruzione e quindi assicurando la regolare e continua erogazione del servizio scolastico.

In virtù di tali incarichi più volte reiterati, essi hanno potuto maturare una consistente anzianità di servizio, almeno pari a 36 mesi ovvero tre annualità complete calcolate ai sensi dell'art. 11, co. 14 della L. 3 maggio 1999 n. 124, e pertanto hanno potuto raggiungere la soglia massima che, secondo i principi costantemente sanciti dal Giudice Comunitario e dal Giudice Costituzionale, integra una modalità illecita di impiego dei lavoratori a tempo determinato.

* * * * *

Con decreto direttoriale del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione, 23 aprile 2020 prot. n. 510 (pubblicato sulla GURI IV Serie Speciale "Concorsi ed esami", n. 34 del 28 aprile 2020, il Ministero resistente indiceva una procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno.

La procedura in parola era stata prevista dall'art. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 (conv. con L. 20 dicembre 2019 n. 159) come misura dichiaratamente finalizzata

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

ad evitare il fenomeno della cd. "supplentite", ossia la copertura degli organici mediante contratti a tempo determinato.

Al riguardo, nella relazione illustrativa del disegno di legge di conversione (doc. 3), veniva espressamente affermato che «*L'intervento presenta caratteri di straordinaria necessità e urgenza, in quanto pone rimedio alla grave carenza di personale di ruolo nelle scuole statali. Tale carenza risulta ancora più pronunciata a seguito delle disposizioni relative alle cosiddette "pensioni quota 100" e obbliga l'amministrazione a reiterare decine di migliaia di contratti di lavoro a tempo determinato, determinando un maggior esborso per la finanza pubblica a causa delle richieste di risarcimento per violazione della direttiva 1999/70/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, relativa all'accordo quadro CES, UNICE e CEEP sul lavoro a tempo determinato*».

Pertanto, si dava atto che le recenti riforme del sistema di reclutamento di recente intervenute, con particolare riferimento alla L. 13 luglio 2015 n. 107, non erano state sufficienti ad evitare l'illecito ricorso ad incarichi di supplenza come modalità ordinaria di soddisfacimento del fabbisogno di organico dell'Amministrazione scolastica.

Pur tuttavia, la cennata norma non delineava un iter di "stabilizzazione" del personale precario in possesso dell'anzianità di servizio triennale, e quindi avente diritto a forme di protezione dall'ingiusta discriminazione subita, come avvenuto in occasione del piano straordinario *ex lege* 107/2015; ma piuttosto introduceva un concorso straordinario di tipo fortemente concorrenziale e selettivo, stante la

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

previsione di una prova concorsuale di merito ad elevata difficoltà (art. 3 della *lex specialis*), nonché diretto all'assegnazione di un contingente limitato di posti (art. 1 della *lex specialis*).

Veniva infatti destinata a tale procedura solo una quota parte dei posti previsti per il triennio 2020/2021 – 2022/2023 e residuati dalle immissioni in ruolo in scorrimento delle precedenti graduatorie vigenti (concorso 2016, concorso 2018, GAE), ma sempre nei limiti delle facoltà assunzionali annualmente autorizzate, senza alcuna previsione di ulteriori posti appositamente finalizzati all'assorbimento del personale precario.

Come precisato nella relazione tecnica allegata al disegno di legge di conversione (doc. 4), infatti, le disposizioni normative «*si limitano a disporre un diverso utilizzo delle facoltà assunzionali vigenti, senza cambiarne l'entità. Pertanto, la norma non comporta nuovi o maggiori oneri per le finanze pubbliche*»

In altri e più chiari termini, la procedura di cui è causa si connotava: a) per la mancata assegnazione di un contingente aggiuntivo in misura tale da assicurare l'immissione in ruolo di tutti i precari aventi diritto all'assunzione; b) per la previsione di una prova concorsuale di tipo selettivo e non solo idoneativo; c) per l'introduzione di una soglia elevata di superamento della prova; d) per la costituzione di graduatorie valide solo nei confronti dei "vincitori", collocati in posizione utile rispetto ai posti banditi, e non anche di tutti gli "idonei" sino all'integrale esaurimento.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Si trattava di caratteristiche evidentemente penalizzanti e meno garantiste rispetto alle precedenti procedure straordinarie che avevano determinato sia l'assunzione dei precari storici nelle graduatorie ad esaurimento mediante il piano straordinario *ex lege* 107/2015, sia l'assunzione dei docenti muniti di titolo abilitativo mediante il concorso straordinario *ex D.Lgs.* 59/2017 indetto con d.D.G. 1° febbraio 2018 n. 85.

In tal senso, quindi, non risultavano rispettati quei rigorosi criteri cui secondo la giurisprudenza comunitaria (cfr. *ex multis* Corte di Giustizia UE, 8 maggio 2019 in causa C-494/17, MIUR), recepita dalla Corte Costituzionale (cfr. Corte Cost., 20 luglio 2016 n. 187) e dalla Suprema Corte di Cassazione (cfr. da ultimo, Corte Cass., Sez. Lavoro, 12 febbraio 2020 n. 3474) deve ispirarsi il Legislatore nel delineare procedure amministrative volte a ripristinare la lesione subita dai docenti ingiustamente confinati in uno stato di reiterata precarizzazione.

In sintesi, ma sul punto si rinvia *funditus* nei motivi di ricorso, va rimarcato che l'ambizione alla trasformazione del rapporto lavorativo e quindi alla stabilizzazione non può essere soddisfatta con modalità che rendano tale obiettivo "incerto", "imprevedibile" e "aleatorio".

Se tali canoni risultavano essere stati rispettati in occasione del piano straordinario *ex lege 107/2015*, di certo lo stesso non può dirsi per la procedura di cui è causa.

* * * * *

Nelle more, accadeva che con decreto direttoriale del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione, prot. n. 639 del 27 maggio 2020,

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

il Ministero dell'Istruzione disponeva la sospensione dei termini di presentazione delle domande di partecipazione onde consentire l'adeguamento della *lex specialis* alle sopravvenienze normative.

L'art. 230, co. 1 del d.l. 19 maggio 2020 n. 34, infatti, incrementava i posti messi a concorso da 24.000 unità a 32.000 unità: l'art. 2 del d.l. 8 aprile 2020 n. 22 (conv. con L. 6 giugno 2020, n. 41), invece, modificava la prova concorsuale in senso ancora più selettivo, venendo ad essere articolata in quesiti a risposta aperta su un ampio novero di materie inerenti ai contenuti della disciplina di insegnamento, alle competenze didattico-metodologiche e alla comprensione della lingua inglese.

Accadeva, così, che in data 29 settembre 2020, il Ministero pubblicava il calendario delle prove scritte che si terranno dal 22 ottobre 2020 al 16 novembre 2020, dalle quali i ricorrenti risultano illegittimamente esclusi.

* * * * *

Avverso i provvedimenti impugnati, i ricorrenti – rappresentati e difesi come in epigrafe – propongono motivi aggiunti chiedendone l'annullamento e/o la riforma siccome illegittimi per i seguenti

MOTIVI

ILLEGITTIMITÀ DERIVATA.

Il decreto direttoriale con il quale veniva indetta la procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno ed i successivi atti vanno annullati in quanto inficiati da un evidente vizio di illegittimità derivata

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

in ragione del nesso di presupposizione/consequenzialità necessaria sussistente con i provvedimenti già impugnati con il ricorso introduttivo del presente giudizio. Con ogni evidenza, infatti, l'illegittimità degli atti endoprocedimentali dell'*iter* concorsuale, oggetto di contestazione da parte dei ricorrenti, non può che ridondare i suoi effetti sugli ulteriori atti *medio tempore* adottati, determinandone l'invalidità per le medesime ragioni giuridiche.

Ne deriva quindi la necessità di estendere il giudizio anche ai provvedimenti di cui in epigrafe ai fini della procedibilità della domanda.

Per tuziorismo difensivo e completezza di analisi, quindi, si riproducono integralmente le eccezioni e deduzioni difensive contenute nel ricorso introduttivo del giudizio, che non sono state ancora trattate da codesto ecc.mo Tribunale.

« MOTIVI A) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3, 97 E 117 COST. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELLA DIRETTIVA 1999/70/CE. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 19 DEL D.LGS. 15 GIUGNO 2015 N. 81. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 36 E 70 DEL D.LGS. 30 MARZO 2001 N. 165. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 9 DEL D.L. 13 MAGGIO 2011 N. 70 (CONV. CON L. 12 LUGLIO 2011 N. 106). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1 DEL D.L. 25 SETTEMBRE 2009 N. 134 (CONV. CON L. 24 NOVEMBRE 2009 N. 167).

I provvedimenti impugnati sono illegittimi in quanto non sono idonei ad assicurare piena ed integrale tutela nei confronti dei docenti precari che hanno maturato un'anzianità di servizio pari a 36 mesi ovvero tre annualità complete ai sensi dell'art. 11, co. 14 della L.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

3 maggio 1999 n. 124, e pertanto non soddisfano la pretesa al ristoro dei pregiudizi patiti a causa dell'illecita reiterazione di contratti a tempo determinato.

Le condizioni di partecipazione, le esigue disponibilità di posti assegnati e le stringenti modalità di espletamento dell'iter concorsuale, infatti, delineano una procedura altamente selettiva che non garantisce la legittima pretesa alla stabilizzazione della propria posizione lavorativa.

Il settore scolastico, invero, è stato storicamente interessato da un fenomeno di costante "precarizzazione" delle risorse lavorative, la cui illegittimità è stata oggetto di un chiaro e definitivo accertamento giudiziale da parte delle massime Corti nazionali e comunitarie.

La vicenda è nota ma va sinteticamente richiamata al solo fine di individuare le corrette coordinate interpretative per la disamina delle doglianze mosse dai ricorrenti.

Con la sentenza "Mascolo", il Giudice comunitario dichiarava l'illegittimità della normativa nazionale relativa al conferimento delle supplenze per contrasto con la direttiva 1999/70/Ce laddove determinata una patente violazione del divieto di discriminazione dei lavoratori a tempo determinato, i cui incarichi venivano reiterati annualmente per la copertura del fabbisogno di organico.

In particolare, veniva affermato che «La clausola 5, punto 1, dell'accordo quadro sul lavoro a tempo determinato, concluso il 18 marzo 1999, che figura nell'allegato alla direttiva 1999/70/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, relativa all'accordo quadro CES, UNICE e CEEP sul lavoro a tempo determinato, deve essere interpretata nel senso che osta a una normativa nazionale, quale quella di cui trattasi nei procedimenti principali, che autorizzi, in attesa dell'espletamento delle procedure concorsuali per

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

l'assunzione di personale di ruolo delle scuole statali, il rinnovo di contratti di lavoro a tempo determinato per la copertura di posti vacanti e disponibili di docenti nonché di personale amministrativo, tecnico e ausiliario, senza indicare tempi certi per l'espletamento di dette procedure concorsuali ed escludendo qualsiasi possibilità, per tali docenti e detto personale, di ottenere il risarcimento del danno eventualmente subito a causa di un siffatto rinnovo. Risulta, infatti, che tale normativa, fatte salve le necessarie verifiche da parte dei giudici del rinvio, da un lato, non consente di definire criteri obiettivi e trasparenti al fine di verificare se il rinnovo di tali contratti risponda effettivamente ad un'esigenza reale, sia idoneo a conseguire l'obiettivo perseguito e sia necessario a tal fine, e, dall'altro, non prevede nessun'altra misura diretta a prevenire e a sanzionare il ricorso abusivo ad una successione di contratti di lavoro a tempo determinato» (cfr. Corte di Giustizia UE, 26 novembre 2014, in cause riunite C-22/13, C-61/13, C-62/13 e C-418/13).

In tal senso, veniva rilevato come l'assenza di un termine massimo al rinnovo degli incarichi e la mancata previsione di un altrettanto tassativo termine per l'indizione di procedure concorsuali rendevano di fatto la supplenza una forma non certo provvisoria, quanto piuttosto permanente e durevole per sopperire alla mancanza strutturale di posti di ruolo.

Anche per evitare una procedura di infrazione, nelle more avviata, il Legislatore riformava profondamente il sistema di reclutamento del personale docente.

Con la L. 13 luglio 2015 n. 107, infatti, si interveniva in tre differenti ma coordinate prospettive: da un lato, e per il futuro, si sanciva l'obbligo della cadenza triennale di

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

indizione dei concorsi con conseguente efficacia triennale delle relative graduatorie (art. 1, co. 113), nonché si stabiliva a decorrere dall'a.s. 2016/2017 il limite massimo di durata complessiva dei contratti a tempo determinato, pari a 36 mesi anche non continuativi (art. 1, co. 131); per il passato, invece, si prevedeva un piano straordinario di assunzioni con modalità automatiche e non selettive di integrale scorrimento delle vigenti graduatorie e con l'assegnazione di un organico aggiuntivo ("potenziamento") rispetto all'organico di diritto (art. 1, commo 95 ss.).

In ragione di tale novella legislativa, il Giudice delle Leggi riteneva che, ferma ed impregiudicata l'incostituzionalità dell'art. 4 della L. 3 maggio 1999 n. 124 per le supplenze conferite sino al 2015, il suddetto piano straordinario costituiva una adeguata forma risarcitoria nei confronti dei docenti precari, dal momento che aveva assicurato loro la dovuta stabilizzazione.

Al riguardo, veniva evidenziato che «Per i docenti, si è scelta la strada della loro stabilizzazione con il piano straordinario destinato alla "copertura di tutti i posti comuni e di sostegno dell'organico di diritto". Esso è volto a garantire all'intera massa di docenti precari la possibilità di fruire di un accesso privilegiato al pubblico impiego fino al totale scorrimento delle graduatorie ad esaurimento, secondo quanto previsto dal comma 109 dell'art. 1 della legge n. 107 del 2015, permettendo loro di ottenere la stabilizzazione grazie o a meri automatismi (le graduatorie) ovvero a selezioni blande (concorsi riservati). In tal modo vengono attribuite serie e indiscutibili chances di immissione in ruolo a tutto il personale interessato, secondo una delle alternative espressamente prese in considerazione dalla Corte di giustizia. La scelta è più lungimirante rispetto a quella

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

del risarcimento, che avrebbe lasciato il sistema scolastico nell'attuale incertezza organizzativa e il personale in uno stato di provvisorietà perenne; una scelta che – va sottolineato – richiede uno sforzo organizzativo e finanziario estremamente impegnativo e che comporta un'attuazione invero peculiare di un principio basilare del pubblico impiego (l'accesso con concorso pubblico), volto a garantire non solo l'imparzialità ma anche l'efficienza dell'amministrazione (art. 97 Cost.)» (cfr. Corte cost., 20 luglio 2016 n. 187).

In altri e più chiari termini, veniva accertato come la previsione di serie, concrete ed effettive chances di assunzione mediante integrale scorrimento rappresentasse una corretta modalità di risarcimento in forma specifica della lesione ingiustamente patita; adeguatezza della riparazione che, all'evidenza, postulava la stabilizzazione del personale precario.

L'intervento legislativo superava anche il vaglio del Giudice comunitario che, chiamato a valutare la legittimità dell'esclusione del risarcimento dei danni ulteriori dovuti al ritardo nell'immissione in ruolo.

Sul punto, infatti, veniva affermato che «La clausola 5, punto 1, dell'accordo quadro sul lavoro a tempo determinato, concluso il 18 marzo 1999, allegato alla direttiva 1999/70/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, relativa all'accordo quadro CES, UNICE e CEEP sul lavoro a tempo determinato, deve essere interpretata nel senso che essa non osta ad una normativa nazionale che, così come applicata dagli organi giurisdizionali supremi, esclude – per docenti del settore pubblico che hanno beneficiato della trasformazione del loro rapporto di lavoro a tempo determinato in un rapporto di lavoro

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

a tempo indeterminato con un effetto retroattivo limitato – qualsiasi diritto al risarcimento pecuniario in ragione dell'utilizzo abusivo di una successione di contratti a tempo determinato, allorché una siffatta trasformazione non è né incerta, né imprevedibile, né aleatoria e la limitazione del riconoscimento dell'anzianità maturata in forza della suddetta successione di contratti di lavoro a tempo determinato costituisce una misura proporzionata per sanzionare tale abuso, circostanze che spetta al giudice del rinvio verificare» (cfr. Corte di Giustizia UE, 8 maggio 2019, in causa C-494/17).

Tale conclusione si fondava su una circostanza di fatto emersa in giudizio, ossia che «Nel caso di specie, risulta dal fascicolo agli atti della Corte che il legislatore nazionale, al fine di garantire la transizione verso un nuovo sistema comportante misure destinate a prevenire e a sanzionare il ricorso abusivo a contratti di lavoro a tempo determinato, ha adottato un piano straordinario di assunzioni che prevede la trasformazione, nel corso dell'anno scolastico 2015/2016, di tutti i rapporti di lavoro a tempo determinato con docenti «precari», attraverso il progressivo e definitivo esaurimento delle graduatorie e degli elenchi dai quali l'amministrazione attingeva per l'assunzione di docenti a tempo determinato».

La giusta tutela dei docenti "precari", quindi, era rappresentata da un iter procedimentalizzato di conversione del contratto a tempo determinato (supplenza) in contratto a tempo indeterminato (assunzione).

Da ultimo, proprio sulla scorta dei richiamati principi generali, la Suprema Corte di Cassazione ha escluso ipotesi risarcitorie ulteriori in favore dei docenti "precari", in quanto «deve essere oggi ribadito che l'immissione in ruolo scelta dal legislatore italiano

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

del 2015 rappresenta una delle misure alternative, idonee a sanzionare e a cancellare l'illecito comunitario, individuate dalla Corte di Giustizia, che si è compendiato nella indebita reiterazione da parte della P.A. datrice di lavoro di contratti a tempo determinato (...) la strada satisfattiva della immissione in ruolo con previsione rigorosa dei tempi, costituisce ad un tempo sanzione e, dal punto di vista del beneficiario, una riparazione "in linea di principio la più ragionevole e soddisfacente tanto per lo Stato, che vede assicurata la indispensabile provvista di docenti stabili – quanto per il richiedente, in quanto attribuisce il bene della vita, la cui certezza di acquisizione era stata lesa dalla condotta inadempiente realizzata dall'Amministrazione» (cfr. Corte Cass., Sez. Lav., 12 febbraio 2020 n. 3474).

* * * * *

Alla luce di quanto sin qui rappresentato, ben si può cogliere la patente illegittimità del provvedimento impugnato che, lungi da delineare un iter amministrativo caratterizzato dai necessari requisiti di certezza e prevedibilità dell'assunzione stabile, introduce invece una procedura concorsuale fortemente selettiva che non offre alcuna garanzia di equa riparazione della lesione subita dai ricorrenti.

In tal senso, infatti, a fronte del perdurante illecito comunitario il Ministero resistente aveva il dovere, analogamente a quanto avvenuto in passato, di individuare una misura «proporzionata, effettiva, sufficientemente energica ed idonea a sanzionare debitamente l'abuso ed a cancellare le conseguenze della violazione del diritto dell'Unione» (cfr. Corte Cass., 7 novembre 2016 n. 22552), predisponendo un piano che dia certezza di fruire, in tempi rapidi e ravvicinati, di un accesso privilegiato al pubblico impiego.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Nel corso dell'ultimo quinquennio, infatti, il fenomeno della cd. "supplentite" non si è affatto ridotto a dispetto di quanto auspicato, sicché numerosi docenti hanno versato in uno stato di perdurante "precarizzazione" del rapporto lavorativo.

Come rilevato nella relazione illustrativa al disegno di legge di conversione, ma la circostanza è assurta agli onori della cronaca quotidiana, sono migliaia gli incarichi di supplenza che il Ministero resistente annualmente deve conferire ai docenti a copertura dei fabbisogni stabili e durevoli dell'amministrazione scolastica.

Ne è dimostrazione lampante il fatto che il Legislatore si è trovata costretta ad eliminare il limite massimo dei 36 mesi previsto dall'art. 1, co. 131 della L. 13 luglio 2015 n. 107, abrogato dall'art. 4 bis, co. 1 del d.l. 12 luglio 2018 n. 87 (conv. con L. 9 agosto 2018 n. 96), proprio per consentire l'affidamento degli incarichi ed evitare così l'esclusione dei docenti precari dall'accesso all'insegnamento.

Allo stato, quindi, è venuta meno quella previsione normativa che rappresentava una misura dissuasiva dalla reiterazione dei contratti a tempo determinato, venendo così alterato quell'equilibrio di fattori che, secondo la richiamata giurisprudenza, aveva posto al riparo l'ordinamento di settore da censure di illegittimità comunitaria.

Di contro, la finalità dichiarata cui sono sottesi i provvedimenti impugnati è quella di sopperire a temporanee esigenze di organico dell'Amministrazione resistente (valide per il limitato triennio 2020/2023), non certo quella di stabilizzare tutti i docenti muniti di un'anzianità di servizio almeno triennale.

La natura selettiva e non semplificata della procedura in parola ben si può cogliere da numerosi indici sintomatici.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

In primo luogo, occorre considerare l'individuazione del contingente in linea con le facoltà assunzionali ordinarie, senza assegnazione di ulteriori posti determinati in rapporto alla platea degli aventi diritto.

In secondo luogo, non è previsto alcun automatismo nell'assunzione, ma i docenti devo superare con una soglia minima elevata (7/10) una prova scritta particolarmente difficile ed estesa su un ampio ventaglio di materie, come rilevato anche nel parere reso dal Consiglio Superiore di Pubblica Istruzione.

In terzo luogo, poi, la graduatoria concorsuale vedrà l'inserimento dei soli candidati vincitori, ossia collocati in posizione utile rispetto ai 32.000 posti banditi, e avrà validità triennale salva la sola necessità di proroga per il suo esaurimento.

Con ogni evidenza, quindi, i docenti precari hanno finito per ricevere un trattamento finanche meno favorevole dei colleghi che, muniti di abilitazione all'insegnamento ma privi di esperienza professionale (non risultando l'anzianità di servizio tra i requisiti di ammissione), hanno potuto partecipare alla sessione riservata indetta con d.D.G. 1° febbraio 2018 n. 85.

In applicazione dell'art. 17, co. 3 del D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59, infatti, costoro hanno dovuto semplicemente sostenere un colloquio di natura didattico-metodologica (in sostanza una mera simulazione di lezione), non soggetta al superamento di una soglia minima di punteggio, dal momento che la valutazione era essenzialmente finalizzata solo alla graduazione dei candidati.

Ma non solo, essi hanno potuto beneficiare anche di consistenti disponibilità di organico per un svariate annualità secondo quanto previsto dall'art. 17, co. 2 del D.Lgs. n. 59/2017

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

cit. («il 100% dei posti di cui all'alinea per gli anni scolastici 2018/2019 e 2019/2020, nonché l'80% per gli anni scolastici 2020/2021 e 2021/2022, il 60% per gli anni 2022/2023 e 2023/2024, il 40% per gli anni 2024/2025 e 2025/2026, il 30% per gli anni 2026/2027 e 2027/2028 e il 20% per i bienni successivi, sino a integrale scorrimento di ciascuna graduatoria di merito regionale»), nonché della certezza della nomina di tutti i candidati risultati idonei.

A differenza dei docenti precari, quindi, i candidati della tornata riservata del 2018 hanno ricevuto serie e fondate chances di assunzione indipendentemente dal possesso di un'anzianità di servizio triennale.

E' di palmare evidenza, quindi, che l'iter amministrativo determinato dai provvedimenti impugnati non risponda a quelle caratteristiche minime che, secondo la giurisprudenza comunitaria, consentono di ritenere reintegrata la lesione subita dal personale versante in uno stato di ingiusta e illecita "precarizzazione" del rapporto lavorativo.

In altri e più chiari termini, l'instaurazione di modalità selettive tradisce la finalità di sanatoria cui tale procedura dovrebbe essere essenzialmente destinata, tenuto conto che i ricorrenti non hanno potuto partecipare al piano straordinario ex lege 107/2015 in quanto non a loro riservato, sicché essi non hanno potuto sinora ottenere alcuno strumento di ristoro.

Di contro, le chiare indicazioni fornite dal Giudice costituzionale e dal Giudice Comunitario avrebbero dovuto indurre il Ministero resistente a prevedere una modalità di assunzione che, al pari di quanto già avvenuto, riconoscesse adeguatamente il valore

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

dell'esperienza maturata, che costituisce di per sé una forma di accertamento delle competenze professionali spese.

In modo illogico ed incoerente, al pari dei neo-laureati e dei candidati che non hanno mai svolto servizio, i docenti precari devono sottoporsi a prove concorsuali volte ad accertare la conoscenza di quelle materie disciplinari che essi quotidianamente insegnano agli alunni nell'espletamento delle funzioni di docenza assegnate, sic!

Ne deriva, quindi, che il palese disconoscimento dell'anzianità maturata integra un'ipotesi di discriminazione non giustificata ed irragionevole.

B) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 37 DEL D.LGS. 30 MARZO 2001 N. 165. ECCESSO DI POTERE. ILLOGICITÀ. DIFETTO DI MOTIVAZIONE.

Ad ulteriore conferma della natura fortemente selettiva della procedura concorsuale di cui è causa, in patente contrasto con l'esigenza di stabilizzazione del personale precario mediante forme di reclutamento automatiche ovvero comunque semplificate, milita un ulteriore profilo.

Secondo quanto previsto dall'art. 13 della lex specialis, la prova concorsuale deve essere finalizzata a valutare «la capacità di lettura e comprensione del testo in lingua inglese almeno al livello B2 del Quadro Comune Europeo di Riferimento per le lingue».

Il tasso di difficoltà della prova che i candidati sono tenuti a sostenere, tuttavia, è palesemente illegittimo per due ordini di ragioni.

In primo luogo, giova osservare che il livello di padronanza della lingua inglese imposto non è affatto proporzionato rispetto alle mansioni che il docente è chiamato ad attendere

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

nello svolgimento dell'attività didattica relativa a materie curriculari diverse dall'insegnamento delle lingue straniere.

La questione, del resto, è già stata affrontata da codesto ecc.mo Tribunale in occasione della tornata ordinaria di reclutamento del 2016, allorquando è stato affermato che «Non appare pertanto peregrina la considerazione che il grado di conoscenza di una lingua straniera venga fissato in rapporto alla rilevanza della lingua stessa nell'economia del concorso di cui si discuta. E' infatti intuitivo che laddove lo stesso verta proprio sull'insegnamento dell'idioma straniero, il grado di conoscenza debba essere maggiore; viceversa laddove la materia di insegnamento messa a bando non sia la lingua straniera, il livello di conoscenza di essa debba arrestarsi agli steps iniziali, non potendosi estendere addirittura al livello B2 del Quadro comune europeo di riferimento, ove il livello B2 copre la comprensione di "conferenze" e consente di "seguire argomentazioni anche complesse purché il tema sia relativamente familiare" e permette di capire "la maggior parte dei notiziari e delle trasmissioni TV che riguardano fatti d'attualità e la maggior parte dei film in lingua standard". Non si richiedono particolari sforzi ermeneutici per affermare che un simile livello di conoscenza si profila ultroneo rispetto ad un concorso incentrato sull'insegnamento di uno strumento musicale nella scuola primaria» (cfr. TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 25 luglio 2018 n. 8426).

Il livello B2, infatti, è generalmente richiesto per figure professionali specialistiche che sono chiamate a rapportarsi con operatori di diversa nazionalità e quindi più direttamente coinvolte in processi di internazionalizzazione.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Non vi è chi non veda come l'espletamento delle ordinarie attività di insegnamento non richieda affatto una tale padronanza della lingua straniera.

In secondo luogo, va stigmatizzata la scelta di prescrivere la conoscenza, peraltro eccezionalmente approfondita, della sola lingua inglese e ciò senza fornire alcuna adeguata motivazione in ordine all'importanza dell'idioma richiesto rispetto alla funzione di docente, non costituendo una determinazione necessitata alla luce della normativa vigente.

In tal senso, non è affatto vincolante il disposto di cui all'art. 37 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, nella formulazione introdotta a seguito della riforma dettata dall'art. 7, co. 1 D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75, il cui tenore letterale si limita soltanto ad evidenziare la tendenziale priorità assegnata dall'ordinamento alla lingua inglese, salva comunque ogni diversa valutazione da parte dell'Amministrazione pubblica.

Ne è plastica dimostrazione, del resto, la circostanza che nelle ultime tornate di reclutamento nel settore scolastico ai candidati è stata offerta la possibilità di scegliere tra le principali lingue straniere che si studiano ordinariamente nei percorsi formativi secondo quanto previsto dagli attuali ordinamenti didattici, ossia: inglese, francese, spagnolo e tedesco.

A titolo esemplificativo e non esaustivo, basti considerare quanto previsto dai bandi relativi alla tornata straordinaria di reclutamento per l'infanzia (d.D.G. 7 novembre 2018 n. 1546, doc. 7), alla tornata straordinaria di reclutamento riservata ai docenti abilitati (d.D.G. 1° febbraio 2018 n. 85, doc. 8), alla tornata ordinaria di reclutamento dei dirigenti scolastici (d.D.G. 23 novembre 2017 n. 1259, doc. 9).

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

L'imposizione di un'unica lingua, inoltre, si pone in stridente contrasto anche l'ordinamento di settore che, come noto, consente ai docenti precari di far valere qualsiasi lingua straniera (e con diversi livelli di approfondimento) ai fini dell'attribuzione dei punteggi per titoli di formazione in occasione della compilazione e aggiornamento delle graduatorie di istituto (DM 1° giugno 2017 n. 374, doc. 10).

In modo paradossale e incoerente, i presupposti per lo svolgimento dell'attività di docente in forma precaria, ossia con incarichi di supplenza, e in forma stabile, ossia con contratti a tempo indeterminato, sono diversi pur a parità di mansioni espletate.

In altri e più chiari termini, in violazione del principio del legittimo affidamento, si modificano inaspettatamente le condizioni di accesso alla professione, costringendo i docenti precari ad acquisire in un brevissimo lasso temporale un livello di conoscenza della lingua inglese eccezionalmente elevato.

Ne deriva, quindi, l'illegittimità dei provvedimenti impugnati laddove impongono ai ricorrenti di sottoporsi ad una selezione oltremodo rigorosa.

QUESTIONE INCIDENTALE DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE

I ricorrenti hanno senz'altro diritto a partecipare a procedure amministrative automatiche o comunque estremamente semplificate, volte a consentire la stabile assunzione nei ruoli dell'Amministrazione statale con un sufficiente grado di certezza nelle tempistiche e nei modi.

I provvedimenti impugnati violano il diritto alla stabilizzazione dei ricorrenti scaturito dall'illecita reiterazione di incarichi a tempo determinato per un periodo complessivo

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

pari ad almeno 36 mesi, in patente violazione della direttiva 1999/70/Ce secondo quanto già accertato dalla Corte di Giustizia UE.

Ad ogni modo, tenuto conto che la disciplina dettata dalla lex specialis è attuativa di precise disposizioni normative contenute nell'art. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 (conv. con L. 20 dicembre 2019, n. 159), così come modificato e integrato dall'art. 2 del d.l. 8 aprile 2020 n. 22 (conv. con L. 6 giugno 2020 n. 22), è necessario sin d'ora proporre la questione di costituzionalità della cennata norma per violazione dei principi di ragionevolezza e trasparenza (art. 3 Cost.), imparzialità e buon andamento (art. 97 Cost.), di tutela del lavoro (art. 4 Cost.), di uguaglianza di accesso alle cariche pubbliche (art. 51 Cost.) nonché di conformità ai principi e delle norme dell'ordinamento europeo (art. 117 Cost.), nella denegata ipotesi in cui codesto ecc.mo Tribunale ritenga la formulazione letterale della disposizione assolutamente preclusiva al riconoscimento del diritto azionato, non lasciando spazio a diversa interpretazione, riservandosi in prosieguo di giudizio ogni più opportuno approfondimento.

1. In via preliminare, occorre considerare che la questione supera certamente il vaglio della necessaria "rilevanza" in quanto i provvedimenti impugnati non fanno altro che dare attuazione alla disposizione normativa censurata, sicché questa è chiaramente applicabile nel presente giudizio.

Con ogni evidenza, poi, la questione è "non manifestamente infondata", dal momento che investe una norma afferente alla categoria delle c.d. leggi provvedimento, ossia di leggi che incidono su un numero determinato e limitato di destinatari e presentano un contenuto particolare e concreto. Come noto, tali particolari disposizioni sono legittime

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

siccome la Costituzione non contiene alcuna riserva agli organi amministrativi o esecutivi degli atti a contenuto particolare e concreto, ma tuttavia devono sottostare ad un rigoroso scrutinio di legittimità costituzionale per il pericolo di disparità di trattamento insito in previsioni di tipo particolare e derogatorio (cfr. ex multis Corte cost. 20 novembre 2013, n. 275).

Sussiste infine l'interesse all'accertamento di incostituzionalità in capo ai ricorrenti: qualora cassata dall'ordinamento la disposizione, nella parte in cui sottopone ad una procedura concorsuale selettiva i candidati in possesso di un'anzianità di servizio pari ad almeno 36 mesi, calcolati ai sensi dell'art. 1, co. 14 della L. 3 maggio 1999 n. 124, verrebbe a determinarsi la caducazione della disciplina del concorso di cui è causa, con conseguente incremento delle chances di stabilizzazione.

Al riguardo, occorre precisare che la norma in parola non è di certo attributiva del generale potere del Ministero resistente di indire le procedure concorsuali per il reclutamento del personale docente, che invero scaturisce da apposita previsione costituzionale (art. 97 Cost.), attuata dalla legislazione primaria (D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165) e di settore (D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297); pur tuttavia essa regolamenta le modalità di configurazione di tale potere e di svolgimento della procedura selettiva nella specifica fattispecie di cui è causa.

Le censure mosse nel ricorso, invero, investono proprio l'impianto generale del meccanismo concorsuale che non assicura adeguata tutela e protezione alla sfera giuridica dei docenti "precari", illegittimamente pregiudicati dalla reiterazione di incarichi di supplenza, non offrendo concrete e oggettive chances di assunzione.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

Di qui pertanto la chiara rilevanza e non manifesta infondatezza della questione di legittimità costituzionale.

2. Il profilo di incostituzionalità dell'art. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 (conv. con L. 20 dicembre 2019, n. 159), così come modificato e integrato dall'art. 2 del d.l. 8 aprile 2020 n. 22 (conv. con L. 6 giugno 2020 n. 22), investe il complessivo impianto del meccanismo concorsuale, laddove finisce con il penalizzare i docenti "precari" siccome messi in concorrenza non solo con altri colleghi versanti nelle medesime condizioni (ossia muniti di anzianità triennale), ma anche con colleghi già di ruolo.

In tal senso, infatti, va evidenziata l'inconferenza del richiamo alla sentenza della Corte Costituzionale 6 dicembre 2017 n. 251, in quanto il Giudice delle leggi aveva correttamente affermato che i docenti di ruolo devono poter partecipare alle procedure concorsuali "ordinarie" per il reclutamento del personale in ossequio al principio meritocratico e all'esigenza di individuare le migliori risorse professionali disponibili.

Nella vicenda de qua, invece, si tratta di una procedura straordinaria che è volta – ancorché solo parzialmente e non esaustivamente – a riassorbire il precariato, che come noto costituisce un'esigenza valida a giustificare l'esclusione del personale già in servizio dall'accesso ad ulteriori canali di reclutamento (cfr. Corte cost. 20 luglio 2016 n. 192. In termini, cfr. altresì Corte cost. 6 dicembre 2017 n. 251).

Ne deriva che appare assolutamente irragionevole stabilire una concorrenzialità tra docenti di ruolo e docenti "precari" per l'assunzione sui medesimi posti banditi, dal momento che i primi sono già garantiti da uno stabile status lavorativo, di talché ne deriva

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

una ingiustificata disparità di trattamento in ragione dell'applicazione della stessa disciplina giuridica a situazioni palesemente disomogenee.

Inoltre, vale evidenziare la chiara discriminazione che i docenti "precari" subiscono anche a causa di una concorrenzialità interna che deriva dalla decisione di non prevedere un meccanismo di reclutamento che si fondi esclusivamente sul conseguimento dell'anzianità triennale di servizio sulla medesima classe di concorso.

In considerazione dei requisiti di ammissione previsti, infatti, è sufficiente anche un solo anno di docenza in una determinata materia (cd. "servizio specifico") per poter essere reclutati sulla classe di concorso, anche se la restante anzianità è stata maturata su altro insegnamento.

Ne deriva che docenti che vantano una pluriennale esperienza professionale in una determinata materia sono messi in concorrenza con altri candidati che, di contro, possono aver espletato solo occasionalmente una supplenza annuale.

Ad ogni modo, come rilevato nel ricorso, la norma in parola, laddove connota la procedura in senso fortemente selettivo, si pone in evidente contrasto con i principi costituzionali e comunitari che presidiano la tutela del lavoro a tempo determinato, non riconoscendo adeguata protezione giuridica a docenti penalizzati dalla ingiustificata reiterazione di incarichi di supplenza.

Del resto si consideri che tale personale, qualora privo di abilitazione all'insegnamento, risulta vieppiù danneggiato dalla decisione del Legislatore, sancita dal medesimo art. 1, co. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 cit. di prevedere anche una contestuale procedura

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

ordinaria riservata ai docenti in possesso della qualifica professionale ex art. 5 del D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59; procedura bandita con d.D.G. 499 del 23 aprile 2020.

Orbene, a causa dell'assenza di percorsi formativi per il conseguimento dell'abilitazione all'insegnamento negli ultimi sei anni, essendo stato attivato l'ultimo ciclo di TFA nel 2014, e tenuto conto dell'impedimento ad ottenere i crediti formativi universitari, non essendo stati predisposti i corsi da tutti gli Atenei e comunque essendo loro in servizio come supplenti, tali docenti non hanno la possibilità di partecipare alla tornata ordinaria di reclutamento.

Essi pertanto corrono il rischio di poter avere come unica possibilità lavorativa il conferimento di docenze in forma precaria, non sussistendo più divieti normativi di superare il limite massimo dei 36 mesi complessivi.

A supporto della dedotta questione di legittimità costituzionale, sia consentito rinviare alle ampie motivazioni già espresse dalla Corte costituzionale, anche con riferimento ai principi sanciti dalla Corte di Giustizia, in tema di illegittimo ricorso alle supplenze da parte dell'Amministrazione scolastica.

P Q M

Si conclude per l'accoglimento del ricorso. Con le conseguenze di legge anche in ordine a diritti, onorari e spese di giudizio.

Ai sensi del d.P.R. 30 maggio 2002 n. 115, si dichiara che la presente controversia attiene a materia rientrante nel pubblico impiego, sicché è dovuto il contributo unificato nella misura ridotta pari ad € 325.

Napoli – Roma, 1° luglio 2020 *(avv. Guido Marone)»*

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

ISTANZA CAUTELARE

In ordine al *fumus boni juris* si rinvia ai richiamati motivi di ricorso.

Per quanto attiene al *periculum in mora*, giova precisare che il concorso in parola costituisce una procedura straordinaria espressamente diretta a superare il precariato e ridurre il ricorso di contratti a termine, sicché è previsto che gran parte delle esigenze di organico nei prossimi anni sarà coperta mediante scorrimento della relativa graduatoria ad esaurimento.

Ne deriva che, nell'ipotesi di mancata ammissione alle prove indette per detta procedura, i ricorrenti vedrebbero gravemente compromesse le effettive *chances* di reclutamento entro un periodo di tempo ragionevole, con un'evidente lesione del diritto al lavoro secondo le proprie scelte, costituzionalmente garantito dall'art. 4 Cost.

Va rimarcato che i provvedimenti impugnati sono altresì suscettibili di arrecare gravi ed irreparabili pregiudizi ai ricorrenti tenuto conto che gli stessi risultano ingiustamente esclusi dalla calendarizzazione delle prove indette per il concorso straordinario il cui imminente inizio è previsto per il 22 ottobre 2020.

La mancata partecipazione dei ricorrenti finirebbe per consolidare il danno subito, rendendo irreversibili le conseguenze pregiudizievoli una volta esaurite le suddette operazioni a fronte della difficoltà organizzativa nel ripetere le prove.

Di contro, la loro ammissione con riserva non comporterebbe alcun disagio o problematica di sorta nell'espletamento della procedura *de qua*, sicché – nel doveroso bilanciamento degli interessi contrapposti – l'adozione della misura

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

interinale non è suscettibile di produrre una distorsione del meccanismo selettivo, ma anzi assicurerebbe il perseguimento dell'interesse pubblico all'individuazione dei migliori candidati aumentando la platea dei partecipanti.

P Q M

Si conclude per l'accoglimento del ricorso e dei motivi aggiunti e dell'annessa domanda cautelare. Con le conseguenze di legge anche in ordine a diritti, onorari e spese di giudizio.

Ai sensi del d.P.R. 30 maggio 2002 n. 115, si dichiara che la presente controversia attiene a materia inerente pubblico impiego, sicché è dovuto il contributo unificato ridotto pari ad € 325.

Napoli – Roma, 1° ottobre 2020 (avv. Guido Marone)

ISTANZA DI CONCESSIONE DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE PROVVISORIE AI SENSI DELL'ART. 56 C.P.A.

A S.E. IL PRESIDENTE DEL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO – ROMA

L'esecuzione dei provvedimenti impugnati è suscettibile di arrecare gravi, imminenti ed irreparabili pregiudizi ai ricorrenti dal momento che il Ministero, con l'avviso nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana - 4ª Serie speciale «*Concorsi ed esami*» - del 29 settembre 2020, ha comunicato il diario / calendario delle prove scritte per la procedura concorsuale straordinaria che avranno inizio il 22 ottobre 2020 e dalle quali essi risultano essere stati ingiustamente esclusi. Orbene, è di tutta

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

evidenza che la mancata partecipazione dei ricorrenti finirebbe per consolidare il danno subito, rendendo irreversibili le conseguenze pregiudizievoli una volta esaurite le suddette operazioni a fronte della difficoltà organizzativa nel ripetere le prove.

Di contro, la loro ammissione con riserva non comporterebbe alcun disagio o problematica di sorta nell'espletamento della procedura *de qua*, sicché – nel doveroso bilanciamento degli interessi contrapposti – l'adozione della misura interinale non è suscettibile di produrre una distorsione del meccanismo selettivo, ma anzi assicurerebbe il perseguimento dell'interesse pubblico all'individuazione dei migliori candidati aumentando la platea dei partecipanti.

Pertanto, considerato che, alla luce dei termini di cui all'art. 55 c.p.a., l'eventuale ordinanza collegiale favorevole non potrebbe intervenire prima dell'effettuazione di tali prove e, quindi, in tempo utile ad assicurare la tutela delle posizioni giuridico-soggettive azionate in giudizio, si chiede alla S.V. ill.ma di voler adottare le più idonee misure cautelari provvisorie nelle more della fissazione della Camera di Consiglio.

Napoli - Roma, 1° ottobre 2020 (avv. Guido Marone)

Firmato digitalmente da: MARONE GUIDO
Ruolo: 4.6 Avvocato
Organizzazione: ORDINE DEGLI AVVOCATI DI NAPOLI
Data: 01/10/2020 20:46:54

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 – 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

E-mail: info@studiomarone.com - Fax 081 372 13 20

AVVISO

La pubblicazione viene effettuata in esecuzione del decreto presidenziale emesso dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Roma, Sez. IIIbis, n. 2267/2021 del 28.06.2021, nel giudizio R.G.n. 5788/2020.

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (n. 5788/2020).